

АНТИТУРЕЦКИЕ САНКЦИИ И СТРОИТЕЛЬНЫЙ СЕКТОР

Информационное письмо

Указом Президента РФ от 28 ноября 2015 года № 583¹ (в ред. Указа Президента РФ от 28 декабря 2015 года № 669; далее – **Указ Президента РФ № 583**) введены специальные экономические меры (санкции) в отношении Турецкой Республики. Эти меры подразумевают запрет импорта определенных турецких товаров, продажи туристского продукта, предусматривающего посещение Турции, запрет на чартерные воздушные перевозки, найма граждан Турции на работу или привлечение их на основании гражданско-правового договора на территории России, отмену безвизового режима с Турцией. Одной из сфер российской экономики, которые серьезно затрагиваются антитурецкими санкциями, является строительный сектор, в котором турецкие компании и специалисты закрепили прочные позиции, начиная с 90-х годов прошлого века. По имеющимся данным, на сегодняшний день объем “турецкого сегмента” на строительном рынке России измеряется примерно 300 компаниями с объемом заказов около 50 млрд. долларов, в том числе, в рамках реализации статусных частных и государственных проектов. Турецкие строительные фирмы имеют хорошие рекомендации по критерию “цена-качество” при выборе подрядчика (генерального подрядчика, субподрядчика) для реализации строительного проекта.

Что же теперь должны учесть российские заказчики, имея дело с турецкой строительной фирмой, или российские работодатели при найме на работу турецких специалистов?

1. Запрет на виды деятельности

Во исполнение Указа Президента РФ № 583 было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1457 от 29 декабря 2015 года², которым утвержден перечень видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории России запрещено с 1 января 2016 года компаниям, которые находятся под юрисдикцией Турецкой Республики (далее – турецкие компании), а также организациям, контролируемым турецкими

компаниями и (или) гражданами Турецкой Республики (далее – контролируемые компании).

В частности, в области строительства это относится к следующим видам деятельности:

- строительство зданий и инженерных сооружений,
- выполнение специализированных строительных работ,
- деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, технических испытаний, исследований и анализа,
- выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Конкретные виды деятельности, на которые распространяется запрет, определяются в соответствии с кодами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности “ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)”. В соответствии с ним запреты охватывают все основные виды деятельности в сфере проектирования, строительства и управления проектами, а также основные отрасли гражданского и промышленного строительства, например:

- строительство новых зданий,
- реконструкция, капитальный ремонт, текущий ремонт и дополнительные работы,
- строительство жилых и нежилых зданий, в том числе административных, промышленных, общественных зданий: больниц, школ, гостиниц, торговых центров, крытых спортивных сооружений,
- строительство автомобильных и железных дорог, метро, мостов, тоннелей, инженерных коммуникаций,
- инженерно-техническое проектирование,
- оказание услуг по управлению проектами строительства, осуществлению строительного контроля и авторского надзора.

¹ Указ Президента РФ от 28 ноября 2015 года № 583 “О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики”.

² Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2015 года № 1457 “О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено”.



АНТИТУРЕЦКИЕ САНКЦИИ И СТРОИТЕЛЬНЫЙ СЕКТОР

Запреты на указанные виды деятельности распространяются на любые способы договорно-правового оформления отношений с турецкими партнерами, против которых направлены санкции (генеральный подрядчик, субподрядчик).

В то же время под запреты не попадают те работы и услуги, выполнение и оказание которых предусмотрено контрактами, заключенными до 30 декабря 2015 года.

Экскурс: определение контролируемой компании

Отнесение компаний к контролируемым осуществляется по признакам нахождения компаний под контролем в соответствии с частями 1 и 2 ст. 5 Федерального закона № 57-ФЗ от 29 апреля 2008 года. Компания будет считаться контролируемой при наличии одного из следующих признаков:

- контролирующее лицо (гражданин Турецкой Республики или турецкая компания) имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал контролируемого лица;
- контролирующее лицо получило право или полномочие определять решения, принимаемые контролируемым лицом, в том числе условия осуществления предпринимательской деятельности;
- контролирующее лицо имеет право назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем 50% состава коллегиального исполнительного органа контролируемого лица и (или) имеет безусловную возможность избирать более чем 50% состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления контролируемого лица;
- контролирующее лицо осуществляет полномочия управляющей компании контролируемого лица;
- контролирующее лицо имеет право прямо или косвенно распоряжаться менее чем 50% общего количества голосов в уставном капитале контролируемого лица, при условии, что соотношение количества голосов таково, что контролирующее лицо имеет возможность определять решения, принимаемые контролируемым лицом.

2. Запрет на привлечение рабочей силы

Согласно Указу Президента РФ № 583 введен запрет для заказчиков работ (услуг), не включенных в перечень, определяемый Правительством РФ (см. ниже), на привлечение с 1 января 2016 года для осуществления трудовой деятельности, выполнения работ (оказания услуг) работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоявших в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с указанными заказчиками работ (услуг) по состоянию на 31 декабря 2015 года. По нашему мнению, данный запрет распространяется не только на граждан Турецкой Республики, планирующих заключить прямые трудовые или гражданско-правовые договоры на территории России (для этого требуется получение рабочей визы), но и на граждан Турецкой Республики, являющихся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих в России монтажные (шефмонтажные) работы (для этого требуется получение деловой визы "Техобслуживание").

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2015 года №1458⁴ утвержден перечень компаний, которым с 1 января 2016 года разрешено привлечение граждан Турецкой Республики для осуществления трудовой деятельности и выполнения работ (оказания услуг). В данный перечень вошли как российские, так и турецкие компании и контролируемые компании, которые осуществляют свою деятельность в строительном секторе (<http://government.ru/orders/21227/>).

Обращаем Ваше внимание на то, что в Постановлении Правительства РФ от 30 ноября 2015 года № 1296⁵ указано, что органы Федеральной миграционной службы РФ вправе в установленном законодательством РФ порядке и в пределах утверждаемой Правительством РФ квоты на привлечение иностранной рабочей силы продлевать срок действия разрешений на работу (выдавать новые разрешения на работу) гражданам Турецкой Республики, состоящим в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с юридическими лицами, образованными в соответствии с законодательством РФ, организациями и физическими лицами, находившимися под юрисдикцией РФ, по состоянию на 31 декабря 2015 года. При этом указанный порядок не распространяется на пред-

³ Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

⁴ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2015 года № 1458 "Об утверждении перечня работодателей, заказчиков работ (услуг), на которых не распространяется запрет на привлечение с 1 января 2016 г. для осуществления трудовой деятельности, выполнения работ (оказания услуг) работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками работ (услуг) по состоянию на 31 декабря 2015 г.".

⁵ Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2015 года № 1296 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 "О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики".



АНТИТУРЕЦКИЕ САНКЦИИ И СТРОИТЕЛЬНЫЙ СЕКТОР

ставительства и филиалы иностранных компаний. Кроме того, по нашему мнению, существует риск того, что вышеуказанный порядок продления разрешений на работу не распространяется на высококвалифицированных специалистов и иных работников из граждан Турецкой Республики, которые получают разрешения на работу вне квот (например, должность инженера-электрика).

Также обращаем Ваше внимание на то, что существует распространенная практика отказа во въезде в РФ гражданам Турецкой Республики, в том числе тем, кто имеет действительное разрешение на работу, со стороны пограничных органов РФ (в том числе, расположенных в российских аэропортах) без объяснения причин. Оспаривание такого отказа является нецелесообразным, поскольку пограничные органы вправе отказать во въезде без объяснения причин.

3. Казнить нельзя помиловать: что ждать от режима санкций?

На фоне продолжающейся российско-турецкой внешнеполитической напряженности органы государственной власти Российской Федерации делают взаимоисключающие заявления в отношении судьбы строительных подрядчиков на российском рынке.

С одной стороны, при полном понимании того факта, что реализация пакета запретительных мер против турецких компаний чувствительно отзовется на перспективах реализации многих важных проектов в российской экономике, Минэкономразвития России подготовило проект Постановления Правительства РФ (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=45238>), предусматривающий возможность заключения контрактов с турецкими компаниями и контролируруемыми компаниями, в отношении которых запреты и ограничения применяться не будут. Основанием для заключения таких контрактов станет включение их в специальный перечень в соответствии с отбором по правилам, утвержденным данным Постановлением (далее – Правила).

Для включения в перечень контракт должен соответствовать определенным критериям, установленным Правилами. Например, контракт может быть заключен с турецкой компанией, если невозможность его заключения окажет влияние на исполнение внутренних или внешних обязательств Российской Федерации при отсутствии возможности замены товаров (работ, услуг) из других источников или если такая замена повлечет несоразмерно высокие затраты.

Необходимость заключения контракта с турецкой компанией или контролируемой компанией и включения его в перечень должна быть обоснована заявителем, участвующим в отборе и планиру-

ющим заключить контракт с турецкой стороной. Помимо этого, заявителю необходимо будет предоставить комплект документов, содержащих сведения как о самом планируемом к заключению контракте, так и о турецком контрагенте.

Оценивать возможность включения соответствующего строительного контракта в указанный перечень будет Межведомственная комиссия при Минэкономразвития России.

Несмотря на то, что Правила устанавливают исчерпывающий перечень оснований для отказа в заключении контракта, такой отказ может быть связан, например, с наличием возможности замены поставщика, отсутствием “значительных убытков” российской компании или отсутствием угроз для безопасности страны. Такие формулировки смогут позволить широко применять подобные основания и не разрешать российским компаниям заключать соответствующие контракты с турецкими партнерами.

С другой стороны, Президент России заявил 25 января 2016 года на Межрегиональном форуме Общероссийского народного фронта о том, что “ограничения против Турции в строительной сфере будут расширяться”.

4. Последствия введения антитурецких санкций для договорной практики

С точки зрения гражданского права заключение с турецкой компанией или контролируемой компанией договора, предусматривающего осуществление видов деятельности, подпадающих под санкции, влечет недействительность (ничтожность) договора в соответствии со ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации. Ничтожные сделки не порождают правовых последствий с момента их заключения, за исключением последствий, связанных с их недействительностью.

В связи с этим введение очередных санкций делает необходимым для компаний адаптацию своих процедур санкционного комплаенса, а также включение в контракты дополнительных условий, позволяющих предотвратить заключение недействительных сделок, а, в случае если это произошло, снизить негативные имущественные последствия их расторжения. К рекомендуемому в связи с этим мерам можно отнести следующие:

- обязанность контрагента раскрывать информацию о структуре владения и управления компанией,
- заверения контрагента в отношении ненарушения им санкционного режима,
- ответственность контрагента за предоставление ложной информации и недостоверных заверений об обстоятельствах,



АНТИТУРЕЦКИЕ САНКЦИИ И СТРОИТЕЛЬНЫЙ СЕКТОР

- предоставление ложной информации и недостоверных заверений об обстоятельствах как основание для расторжения договора,
- введение санкций как самостоятельное основание для расторжения договора.



Фальк Тишендорф
Адвокат, Партнер
Глава Представительства
БАЙТЕН БУРКХАРДТ Москва
E-Mail: Falk.Tischendorf@bblaw.com



Камиль Карибов, к.ю.н.
Юрист, Партнер
БАЙТЕН БУРКХАРДТ Москва
E-Mail: Kamil.Karibov@bblaw.com



Андрей Слепов
Старший юрист
БАЙТЕН БУРКХАРДТ Москва
E-Mail: Andrey.Slepov@bblaw.com

Ближайшие мероприятия

- [V. Ежегодная конференция ICA "Комплаенс-менеджмент: оптимизация и эффективность", 18 февраля 2016, Москва](#)
- [Конференция Миграционного комитета АЕБ "Актуальные вопросы правоприменения миграционного законодательства Российской Федерации", 18 февраля 2016, Москва](#)
- [Конференция по улучшению инвестиционного имиджа России в Германии "Растущий рынок. Модернизация. Средний бизнес." 19 февраля 2016, Берлин](#)
- [Экспорт в Россию – Актуальные вопросы в области импорта, сбыта и электронной коммерции, 22 февраля 2016, Нюрнберг](#)

- [Информационный день Союза немецких машиностроителей \(VDMA\) "Россия: от экспортного рынка к организации производства?", 29 февраля 2016, Франкфурт-на-Майне](#)
- [14-ая Ежегодная конференция Еврофорума "Право в области автомобильной промышленности", 2-3 марта 2016, Штутгарт](#)

Примечание

Настоящая публикация не является юридической консультацией.

Если Вы больше не хотите получать это информационное письмо/публикацию, то Вы можете отказаться от рассылки, отправив письмо по адресу: Ekaterina.Leonova@bblaw.com) (в теме письма просьба указать: "Отказ от рассылки") или проинформировав об этом фирму БАЙТЕН БУРКХАРДТ иным способом.

© БАЙТЕН БУРКХАРДТ Рехтсанвалтсгезельшафт мбХ.
Все права защищены, 2016.

Выходные данные

BEITEN BURKHARDT Rechtsanwaltsgesellschaft mbH
(Издатель)
Ganghoferstraße 33, D-80339 München
AG München HR B 155350/USt.-Idnr: DE811218811

Подробная информация (контакты):
www.beitenburkhardt.com/imprint

Редакция

Камиль Карибов
Андрей Слепов
Анастасия Васильева



Информацию, посвященную другим интересным темам, а также сведения о сферах нашей деятельности Вы можете найти на нашем сайте.

БАЙТЕН БУРКХАРДТ · МЕЖДУНАРОДНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА

МОСКВА · ТУРЧАНИНОВ ПЕР., 6/2 · 119034 МОСКВА · ТЕЛ.: +7 495 2329635 · ФАКС: +7 495 2329633
ФАЛЬК ТИШЕНДОРФ · FALK.TISCHENDORF@BBLAW.COM

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ · УЛ. МАРАТА 47-49, ЛИТ. А, ОФИС 402 · 191002 САНКТ-ПЕТЕРБУРГ · ТЕЛ.: +7 812 4496000 · ФАКС: +7 812 4496001
НАТАЛЬЯ ВИЛЬКЕ · NATALIA.WILKE@BBLAW.COM

БЕРЛИН · БРЮССЕЛЬ · ДЮССЕЛЬДОРФ · МОСКВА · МЮНХЕН
НЮРНБЕРГ · ПЕКИН · САНКТ-ПЕТЕРБУРГ · ФРАНКФУРТ-НА-МАЙНЕ · ШАНХАЙ

WWW.BEITENBURKHARDT.COM